

ACTA

COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 10 DE DESEMBRE DE 2019

S'inicia la sessió a les 16.10 hores a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen: Olga Arnau i Sanabra, Presidenta de l'FMC i alcaldessa de VILANOVA I LA GELTRÚ; Rosa Pujol Esteve, alcaldessa d'AITONA; Adam Tomàs i Roiget, alcalde d'AMPOSTA; Montserrat Candini i Puig, alcaldessa de CALELLA; Dolors Carreras Casany, alcaldessa de CUNIT; Eduard Rivas Mateo, alcalde d'ESPARREGUERA; Xavier Fonollosa Comas, alcalde de MARTORELL; Laura Campos i Ferrer, alcaldessa de MONTCADA i REIXAC; Francesc Alemany Martínez, alcalde de PALAFOLLS; Sergi Vallès Domingo, president de la MANCOMUNITAT PENEDÈS-GARRAF; Lluís Mijoler Martínez, alcalde del PRAT DE LLOBREGAT; Narcís Fajula i Aulet, alcalde de SARRIÀ DE TER; Albert Coberó Aymerich, alcalde de SÚRIA; Maria Alba Pijuan Vallverdú, alcaldessa de TÀRREGA; Josep Bigorra Llauredó, alcalde de VILAPLANA, Sonia Arnedo i Elisabet P. Redorta, de la Secretaria General de l'entitat.

Excusen la seva assistència: Lluís Guinó i Subirós, alcalde de BESALÚ; Carles Luz i Muñoz, alcalde de GANDESA; Ignasi Simon Ortoll, alcalde de LLIÇÀ D'AMUNT; Natàlia Figueras Pagès, alcaldessa de MAÇANET DE LA SELVA; Àlex Garrido Serra, alcalde de MANLLEU; David Bote Paz, alcalde de MATARÓ; Núria Pérez i Desel, alcaldessa de PARDINES; Lourdes Aluna Matas, alcaldessa de PRADELL DE LA TEIXETA; Marta Farrés Falgueras, alcaldessa de SABADELL; Mireia Ingla i Mas, alcaldessa de SANT CUGAT DELVALLÈS; Lúdia Muñoz Cáceres, alcaldessa de SANT FELIU DE LLOBREGAT; Josep López i Ruiz, alcalde d'ULLÀ i Noemí Trucharte Cervera, alcaldessa de VILANOVA DEL CAMÍ.

Fa les funcions de secretària d'aquesta sessió la senyora Sònia Arnedo Blanco.

ORDRE DEL DIA

1. Proposta de governança de l'entitat. Estructura i organigrama.
2. Calendari de celebració de les reunions del Comitè Executiu i de les reunions de vicepresidents/es.
3. Informació relativa a les sessions de la Comissió de Govern Local de data 4 de juliol i de 14 de novembre de 2019.
4. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:
 - a) Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
 - b) Projecte d'ordre sobre l'atorgament del distintiu "Sóc Smart" per part de la Generalitat de Catalunya
 - c) Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial
 - d) Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital
5. Donar compte dels expedients que han estat en tràmit d'informació pública i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions.

- a) Projecte d'ordre per la qual s'actualitza el calendari de vacunacions sistemàtiques
 - b) Projecte de decret per la qual s'actualitzen les malalties de declaració obligatòria
 - c) Projecte de decret pel qual s'estableix l'ordenació i el currículum dels ensenyaments d'idiomes de règim especial
6. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:
- a) Projecte de Llei d'ordenació del litoral
 - b) Proposició de Llei de protecció d'oliveres monumentals
 - c) Proposició de Llei de creació de l'agència de patrimoni natural
7. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:
- a) Conveni específic de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local 2019-2020.
 - b) Conveni de col·laboració entre el Col·legi d'Economistes de Catalunya i la Federació de Municipis de Catalunya.
 - c) Conveni entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per al 2019.
 - d) Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals per a l'actualització del contingut temàtic, de l'abast institucional i del procés de detecció, avaluació i divulgació d'experiències del Banc de Bones Pràctiques dels governs locals.
8. Designació de secretari/ària general de l'entitat.
9. Qüestions sobrevingudes.
- QS 1. Pla de Formació 2020. Accions formatives incloses en l'Acord de Formació per als Empleats de les Administracions Públiques (AFEDAP).
- QS 2. Nomenaments representants a la Comissió de Govern Local de Catalunya.
10. Precs i preguntes.
-

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ,

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, la presidenta la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 5 de desembre d'enguany.

1. Proposta de governança de l'entitat. Estructura i organigrama i 2. Calendari de celebració de les reunions del Comitè Executiu i de les reunions de vicepresidents/es

Olga Arnau, presidenta FMC:

Be, a nivell d'informació, que no vol dir que avui establím cap tipus de governança, ni estructura, ni organigrama, en aquesta documentació que us han donat ara, a part de la carpeta, hi veureu 3 columnes: la columna de com estava estructurada orgànicament la governança de l'entitat del 2011 al 2015, la qual funcionava amb

comissions; després hi havia el darrer mandat que era del 2015 al 2019, que es formava per àmbits i n'hi havia 9. Primer hi havia 15 comissions, després hi havia 9 àmbits i ara, amb desenvolupament de comissions, una mica el paral·lel al llocs on hem de tenir presència a les mixtes, del treball on hem d'anar a fer la representació, doncs hem establert 14 comissions, les quals també estarien designades per una Presidència i una Vicepresidència, més tots els vocals que ens afegíssim a totes les 14 comissions que engloba aquesta possible estructura. Això és com a document de treball, el qual després es fa extensible a tots els municipis perquè també enviïn els seus representants de presència a aquestes comissions. I en tot cas és una mica, a fi i efecte, en principi ha d'haver tota la representació de la Vicepresidència que seran al capdavant d'aquestes comissions i són els que estaran, d'entrada donant la representació de la Federació vers l'exterior; que això no vol dir que qualsevol dels vocals, en el moment en què falli tant l'1 com el 2, doncs qualsevol vocal també és perfectament representant de la Federació perquè estem a dintre del Comitè Executiu.

Que això és un document de treball per poder desenvolupar, que a partir d'aquí ja rebreu la proposta via correu perquè ens puguem anar doncs, per aptituds i perquè la Comissió que més ens motivi, ens puguem anar adscriuint a cada una d'elles i alhora, després, poder-ne designar també com a municipis als quals representem doncs els representants que també hi hauran.

Això és, doncs perquè ho tingueu i comencem. Ara ho treballarem més via correu, doncs, perquè ho puguem anar emplenant i ja tenir l'organigrama d'estructura i governança de l'entitat perfectament encabint. Veureu paral·lelament, perquè a vegades doncs, i més en els inicis, que teniu tal i com està al web us hem fet el document amb totes les fotografies, els noms i de la població, del municipi del qual venim perquè també ens trobem en qualsevol acte que ens puguem trobar en aquest món de país i ens diu: "Sí, estic a la Federació!" i et quedes amb aquella cara mig de pòquer que tampoc ben bé no te'n recordes. Doncs perquè ens fem perfectament visibles, a la primera plana tot l'espai de Presidència i Vicepresidència i a la segona tots els vocals i, després, d'on venim i què és el que representem. I ho dic perquè també va bé, fora de la foto que et fas el dia de l'Assemblea, doncs tenir-ho una mica més present.

I molt enllaçat amb tot aquest tema de Presidència, Vicepresidències, vocalies i comissions, un cop ja ho tinguin tot estructurat, haurem de tenir un calendari de les celebracions de reunions perquè tampoc no sigui una mica atropellat com ha estat la convocatòria. Demanar disculpes d'aquest Comitè Executiu, primer per desconeixement total del funcionament amb el qual havíem d'establir quin era, com s'havia de fer, i després doncs perquè ja quedi pautat de cara el 2020 poder tenir un calendari en el qual si decidim que els Comitès Executius seran un cop cada 2 mesos, doncs decidim un cop cada 2 mesos o un cop cada trimestre. Jo crec que un cop cada 2 mesos és una bona alternança també per fer el bolcatge de tots aquests treballs de les comissions, que mirarem que sigui el màxim transversal i que estigui enxarxat i que tots estiguem de representants a tot arreu, perquè quan no és un qui pot estar traspasant la informació pugui ser qualsevol altre de nosaltres que també hi hem estat i puguem donar el trasvàs en aquest Comitè Executiu també, que és on posarem el punt en comú de totes les informacions de treball de totes les comissions. Llavors establirem un calendari de cada 2 mesos fer un Comitè Executiu, el qual dintre de l'any 2020 us el farem arribar també en el mateix correu aquest de la possible estructura i organigrama.

Montserrat Candini, alcaldessa de Calella:

No, només... potser ho has dit i jo no ho he escoltat, per tant demanaria disculpes. Només que quan s'ha plantejat el tema de l'estructura de treball, hem acordat que ens ho estudiem, que no s'aprova avui.

Olga Arnau, presidenta FMC:

Exacte, és un document de treball, sí, sí, ho he dit!

Montserrat Candini, alcaldessa de Calella:

Disculpa, en tot cas que ens ho estudiem...

Olga Arnau, presidenta FMC:

És un document de treball que el seguirem treballant via correu, doncs, per donar la millor estructura possible i que ens faciliti també la tasca que ja portem totes i tots plegats de cara primer al principal càrrec que ocupem

que és el nostre municipi i després que se'ns pugui fer el màxim compatible possible amb tota la resta que haguem d'estar portant.

Montserrat Candini, alcaldessa de Calella:

Perfecte! Que no s'aprova aquest document avui.

3. Informació relativa a les sessions de la Comissió de Govern Local de data 4 de juliol i de 14 de novembre de 2019.

"Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 4 de juliol de 2019, que tot seguit es detallen:

2. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

El Decret té per objecte regular el Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya (en endavant, RAISC) i establir les bases de les actuacions i obligacions en relació a aquest registre per part de les Administracions Públiques de Catalunya, així com les entitats creades per Llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i no hi estan vinculades quan exerceixen potestats administratives.

El Decret consta d'un article únic, pel qual s'aprova el Reglament del RAISC, i dues disposicions finals. La primera que autoritza a la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat a emetre totes les instruccions que siguin necessàries per a l'execució del decret; i la segona que fixa l'entrada en vigor del reglament en un termini de vint dies des de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC).

El RAISC es configura com el sistema centralitzador de la informació relativa a subvencions que, d'acord amb la normativa aplicable, s'hagi de remetre a d'altres bases o registres. En aquest sentit, el Reglament detalla l'abast, el contingut i el funcionament del Registre.

En el marc del tràmit d'audiència obert pel Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda de la Generalitat el passat mes de juliol de 2018, l'FMC traslladà als membres de l'Àmbit de Serveis Econòmics el projecte de decret de regulació del registre de subvencions i ajuts de Catalunya per tal que formulessin les observacions que consideressin pertinents. Així mateix, els serveis tècnics de l'FMC van emetre informe d'al·legacions, les quals van ser ratificades pel Comitè Executiu de 19 d'octubre de 2018.

Això no obstant, atès que el Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda de la Generalitat proposà incorporar el projecte de decret a l'ordre del dia de la Comissió de Govern Local, i atès que es donà l'oportunitat de formular noves consideracions a la proposta normativa, els serveis tècnics de l'FMC formularen nou escrit d'observacions en data de 28 de gener de 2019, les quals van ser ratificades en el Comitè Executiu de data 1 de març de 2019 i a les que el Departament de la Vicepresidència va donar resposta en data 3 d'abril de 2019.

Consideracions

L'informe emès per l'FMC plantejava les consideracions següents:

- El Projecte de decret faculta l'Administració de la Generalitat a acordar amb les administracions locals la centralització de les obligacions de tramesa d'informació a la Base de Dades Nacional de Subvencions, que es preveuen a l'article 20.4 LGS. Les observacions de l'FMC feien palesa la inconsistència d'un acord que si bé faculta la Generalitat a realitzar la tramesa d'informació a una base de dades d'àmbit estatal, no subroga les entitats locals en les responsabilitats derivades de l'incompliment d'aquesta obligació. Des d'aquest vessant, consideràvem que la Generalitat de Catalunya hauria de convenir amb l'IGAE per tal d'evitar situacions de duplictat, inseguretat jurídica i factors de risc sancionador als responsables d'aportar la informació.
- Proposàvem adaptar l'àmbit subjectiu del RAISC a les previsions de l'article 2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, atès que consideràvem que la formulació prevista en l'avantdita Llei 40/2015 - organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents a entitats de l'administració local- era menys reductiva que la prevista a l'article 3 del projecte de decret -entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directa o indirectament-.

- Justificàvem que el contingut de la informació a subministrar al RAISC hauria de ser coincident amb el que es contempla per a la Base de Dades Nacional de Subvencions, atès que el destinatari últim de la tramesa d'informació és la base de dades d'àmbit estatal.

- Quant a l'Administració de l'Aran, el projecte de decret identifica com a responsable de subministrar la informació al RAISC «el titular de l'administració que concedeixi les subvencions o ajuts o l'òrgan que designi la mateixa administració». Les observacions emeses per l'FMC proposàvem assimilar el règim jurídic previst per l'Administració de l'Aran amb el de la resta d'entitats locals i, en conseqüència, que s'identifiqués com a responsable de la tramesa d'informació a la intervenció o l'òrgan que designés la pròpia administració de l'Aran.

Valoració: El vot ha estat d'abstenció per qüestions tècniques relatives a les competències estatals que puguin resultar afectades.

3. *Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya*

Per Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya (en endavant, Llei 15/2017) el Parlament de Catalunya va aprovar la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, entitat de dret públic amb què la Generalitat tenia la pretesa de prestar un nou servei públic de ciberseguretat.

L'article 6 de la Llei 15/2017 estableix que correspon al govern aprovar, per mitjà de decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, els quals han de determinar i regular les funcions dels òrgans de govern, el funcionament del Consell d'Administració i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència. Així mateix, la Disposició Final Segona d'aquesta Llei preveu que en el termini d'un any a comptar de la seva entrada en vigor el govern n'ha d'aprovar els estatuts i les normes necessàries per al seu desplegament.

Per edicte de 23 de maig de 2019 el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública va sotmetre a tràmit d'informació pública el projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

L'objecte d'aquest projecte de decret és aprovar els Estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, l'inventari de béns i actius que s'adscriuen a l'entitat i el llistat de drets i obligacions de contingut econòmic en què es subroga.

Els Estatuts s'estructuren en set capítols:

- El capítol 1 recull la naturalesa jurídica, l'adscripció, la seu i el domicili de l'Agència.
- El capítol 2 estableix la finalitat, els objectius i les funcions de l'Agència, així com els principis d'actuació i els valors que han de regir la seva actuació en els termes que preveu la Llei 15/2017, de 25 de juliol. També detalla les activitats que desenvoluparà l'Agència en execució del contracte programa, del Pla estratègic, del Pla d'activitats anual i com a conseqüència dels encàrrecs que rebí.
- El capítol 3 descriu les funcions dels òrgans de govern de l'Agència: Consell d'Administració i Direcció.
- El capítol 4 conté les funcions dels òrgans consultius: Comissió Assessora i comissions d'avaluació i coordinació del compliment de les funcions de Ciberseguretat de Catalunya.
- El capítol 5 detalla el règim de funcionament dels òrgans col·legiats.
- En el capítol regula el règim econòmic i financer d'aquest òrgan –i el seu règim de control- així com disposicions relatives a l'organització del personal.
- El capítol 7 estableix l'obligació de l'Agència de Ciberseguretat de comptar amb un codi ètic.

Consideracions generals

I. La Llei 15/2017 fou suspesa pel Tribunal Constitucional arran el recurs d'inconstitucionalitat 5284-2017 interposat pel President del Govern espanyol. La Sentència 142/2018, de 20 de desembre de 2018, del Tribunal Constitucional va estimar la inconstitucionalitat parcial de la Llei a l'entendre que la relació de funcions continguda al seu article 2 afectava les competències de l'Estat en matèria de seguretat pública ex article 149.1 CE. L'Alt Tribunal fonamenta la inconstitucionalitat parcial d'aquest article 2 de la Llei en el fet que les competències autonòmiques no emparen la pretensió de la Generalitat de configurar una garantia general de ciberseguretat. No obstant però, segons la interpretació feta pel Tribunal Constitucional, res obsta a què el

legislador català creï ens amb la funció d'executar polítiques actives en matèria de ciberseguretat adreçades a la protecció de les comunicacions electròniques de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

El Departament ha intentat ajustar la redacció de l'article 4 del Projecte d'Estatuts de l'Agència de Ciberseguretat -relatiu a les funcions- a la interpretació feta pel Tribunal Constitucional a l'avantdita Sentència 142/2018. No obstant però, els Estatuts preveuen *ex novo* un precepte que descriu les activitats de l'Agència i, al nostre entendre, tornen a sobredimensionar l'abast i funcions d'aquesta entitat. Més concretament, l'apartat a) de l'article 6.1 a) que expressa que una de les finalitats de l'Agència de Ciberseguretat és l'establiment d'un Servei Públic de Ciberseguretat que garanteixi un nivell mínim de protecció per a les persones amb què es relaciona l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

II. El Departament de Polítiques digitals i Administració Pública no ha sotmès el Projecte de Decret a tràmit d'audiència amb la nostra entitat. La memòria general del Decret justifica l'omissió d'aquest tràmit en el fet que el nombre de particulars que es poden veure afectats per la disposició és indeterminat. No obstant però, sí que es va considerar adient sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública per un termini de 7 dies hàbils. Signifiquem que la FMC no va rebre cap comunicació sobre la obertura d'aquest procediment.

III. Signifiquem que l'Avantprojecte de Llei d'Agència de Ciberseguretat de Catalunya no ha estat objecte de cap procediment o mecanisme d'interlocució amb els governs locals. Ni a través del Consell de Governos Locals de Catalunya ni a través de les entitats municipalistes més representatives. Aquest motiu justificaria la petició de que fos retirada de l'ordre del dia de la Comissió de Govern Local convocada pel proper dia 4 de juliol de 2019.

Considerem que no seria coherent que la FMC es pronunciés favorablement a un projecte de decret que desplega aspectes organitzatius d'una entitat creada per una Llei sobre la qual en el seu moment no vam tenir ocasió de pronunciar-nos i, en conseqüència, no va ser objecte de deliberació en el sí dels nostres òrgans de govern.

Consideracions a la perspectiva local

A continuació descriurem succintament les disposicions del projecte de decret amb impacte en l'àmbit local:

- L'article 4.1 dels Estatuts diu que l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya podrà exercir les seves funcions en relació a la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i en l'àmbit dels particulars i d'altres administracions que es relacionen amb la Generalitat de Catalunya per mitjans electrònics.
- L'article 4.2 g) dels Estatuts estableix que l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya podrà recollir les dades pertinents de les entitats que gestionen serveis públics o essencials de Catalunya per a conèixer l'estat de la seguretat de la informació.
- L'article 4.5 dels Estatuts preveu que l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya ha d'establir línies de col·laboració amb els ens locals de Catalunya, així com amb aquelles entitats del sector públic de la Generalitat que destinin serveis digitals als ens locals.

Valoració

L'FMC no ha estat convocada a participar en l'elaboració d'aquest projecte bé a través d'un tràmit d'audiència o a través d'una altra via i no ha tingut oportunitat d'expressar la seva posició sobre la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. No ha estat possible retirar aquest punt de l'Ordre del dia de la sessió i, per tant, el vot ha estat contrari.

4. Projecte de Decret d'instal·lacions juvenils i de modificació del Decret 203/2013, de 30 de juliol, d'aprovació del Reglament de campaments juvenils

L'objectiu de la proposta de Decret és adaptar la regulació de totes les instal·lacions juvenils (cases de colònies, granges escola, aules de natura, albergs de joventut i campaments juvenils) a la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Aquesta Llei estableix un únic règim de comunicació prèvia per a les instal·lacions juvenils, sense que sigui necessari com en l'actualitat, a més, presentar simultàniament una declaració responsable.

Paral·lelament, la proposta de Decret incideix també en els següents aspectes:

- Unifica els requisits tècnics aplicables a les diverses instal·lacions juvenils, suprimint algunes exigències i simplificant-ne d'altres, molt especialment les dels albergs de joventut.
- Recull alguns aspectes de seguretat per a les llars de foc, les lliteres o les instal·lacions per a activitats d'aventura.
- Admet la inscripció simultània d'una mateixa instal·lació juvenil com a casa de colònies, granja escola i/o aula de natura, en tractar-se de variants d'una mateixa especialitat.
- Desenvolupa en un capítol propi el contingut i l'abast de les funcions públiques d'inspecció.
- Conté la regulació i la composició de la Xarxa Catalana d'Instal·lacions Juvenils. Crea el seu Consell Assessor i estableix una categorització de les instal·lacions juvenils pel seu grau de confort.
- Recull el reglament del Registre d'Instal·lacions Juvenils.

L'FMC va presentar un document d'al·legacions al juny de 2018 que van ser ratificades pel Comitè Executiu del 19 d'octubre de 2018. El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies va donar resposta a aquestes al·legacions en data 3 de desembre de 2018, no atenent l'al·legació formulada per l'FMC en relació a estar presents en el Consell Assessor. Aquesta petició que no va ser atesa i la composició de l'esmentat Consell s'establirà per Ordre del Conseller. En data 19 de febrer la Direcció general de Joventut ens tramet un nou redactat del projecte normatiu però no formulem esmenes.

Consideracions

En l'elaboració de la proposta del Decret regulador l'FMC no ha tingut l'oportunitat de comparèixer en un tràmit d'audiència o similar d'interlocució obert amb les entitats municipalistes més representatives o amb el Consell de Governos Locals de Catalunya. L'FMC reclama que la nova regulació assegurí la representativitat dels governs locals en Consell Assessor de la Xarxa Catalana d'Instal·lacions Juvenils per mitjà de les entitats associatives més representatives o bé a través del Consell de Governos Locals de Catalunya.

Valoració: La votació va ser **d'abstenció**

5. Projecte de Decret de creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès i de modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat

Mitjançant el Decret 68/2014 de 20 de maig, es va regular la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

Pel que fa a les comissions territorials d'urbanisme, l'esmentat Decret va establir el nombre i l'abast territorial d'aquests òrgans urbanístics tenint present les demarcacions veguerials establertes per la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, i les particularitats dels territoris regits per lleis específiques.

La Llei 2/2017, del 15 de febrer, ha modificat la Llei 30/2010, de vegueries, per crear la vegueria del Penedès, de manera que es considera convenient preveure una comissió territorial específica coincidint amb l'àmbit d'aquesta nova demarcació veguerial i, en conseqüència, ajustar l'articulat del Decret 68/2014 en els aspectes afectats per aquesta nova comissió, així com a altres determinacions normatives en matèria de drets d'assistència a les reunions d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat o d'impacte de gènere. Així mateix, es considera adequat atorgar una denominació més apropiada a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona ja que el seu àmbit territorial no coincideix amb el de la demarcació veguerial de Barcelona en la mesura que els municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en virtut de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, integren l'àmbit territorial d'una comissió d'urbanisme específica. Per això, es proposa que la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona passi a denominar-se Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Arc Metropolità de Barcelona.

D'altra banda, el Decret 29/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, ha desplegat l'estructura bàsica d'aquest Departament d'acord amb el nou àmbit competencial que li ha atribuït el

Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En la nova estructura el Departament de Territori i Sostenibilitat s'ha dotat d'una Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori amb funcions, entre altres, en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, i de la qual depèn la direcció general competent en matèria d'urbanisme. La Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori, per tant, passa a ser l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del Departament competent en aquestes matèries.

El Decret 68/2014 esmentat va regular la composició dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat d'acord amb l'anterior estructura departamental, atribuint la presidència o vice-presidència de determinades comissions d'urbanisme al director general competent en matèria d'ordenació del territori i urbanisme en tant que òrgan unipersonal immediatament inferior jeràrquicament al titular del Departament en aquell moment.

Consideracions

El text justifica la conveniència de la modificació en la necessitat d'una major operativitat i agilitat en el funcionament de determinats òrgans urbanístics, situant determinades competències decisòries en una mena de comissions prèvies o ponències. El resultat d'aquesta reestructuració tindrà a veure amb l'avaluació que es faci, una vegada implantat, del grau de control de les Comissions en ple sobre l'activitat dels òrgans que ara es prefiguren per no sobrecarregar les actuals.

En data 22 de novembre de 2018 es va posar a consulta aquest projecte normatiu i des de la nostra entitat no es va considerar necessari presentar al·legacions.

En data 4 de juny de 2019 es va mantenir una reunió amb el Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori amb les entitats municipalistes més representatives (FMC i ACM) el resultat de la qual ha estat la introducció en el text -a proposta d'aquestes- de les següents modificacions acordades :

2.13. Es modifica la lletra h) de l'apartat 3 de l'article 12 del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat, que queda redactada de la manera següent:

"h) **Vuit persones**, membres dels ens locals, designades per les organitzacions associatives d'entitats locals més representatives de Catalunya. Aquestes vocalies **han de garantir la representació de municipis dels diferents trams de població**, s'han de renovar després de cada procés electoral municipal i poden ser substituïdes, en qualsevol moment, per part de les organitzacions associatives que les designen, per causes degudament justificades."

12 bis.3 En el cas que el Ple consideri necessari instituir una secció, aquesta està integrada pels membres de les respectives comissions territorials d'urbanisme següents:

/.../

e) **Sis** vocalies designades pel Ple d'acord amb els criteris següents:

2n. **Dues** de les vocalies designades per organitzacions associatives d'entre persones membres dels ens locals.

Valoració: Es van mantenir aquestes modificacions en el text que es va sotmetre a informe de la CGL, per tant, el vot va ser favorable.

6. *Projecte d'Ordre sobre normalització de les claus urbanístiques i els requeriments tècnics de presentació dels instruments de planejament urbanístic*

Aquest projecte d'Ordre té per objecte establir, d'una banda, l'estàndard de codificació sintètica i de representació gràfica de la classificació i la qualificació urbanístiques del sòl que permet homologar els documents dels plans urbanístics i, d'altra banda, els requeriments tècnics de presentació d'aquests documents al departament competent en matèria d'urbanisme per mantenir el sistema d'informació urbanística integrada de Catalunya.

En data 17 de maig de 2019 se'ns va notificar per via electrònica el tràmit d'audiència i des de la nostra entitat es va considerar que no era necessari presentar al·legacions.

Consideracions

En data 4 de juny es va mantenir una reunió amb el Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori i les entitats municipalistes més representatives (FMC i ACM) expressant l'acord sobre aquest instrument de normalització però demanant de les entitats amb competències en matèria de cooperació i assistència econòmica, jurídica i tècnica, com les Diputacions i Consells comarcals la implicació efectiva per tal que els municipis tinguin els instruments i capacitat tècnica necessària per tal que aquest sistema pugui implantar-se sense dificultats.

Valoració: El vot va ser favorable.

7. Projecte de Decret de modificació del Decret 98/2014, de 8 de juliol, sobre el procediment de mediació en les relacions de consum

En data 7 de setembre de 2018 l'Agència Catalana de Consum va traslladar a l'FMC el text del Projecte de Decret de modificació del Decret 98/2014, de 8 de juliol, sobre el procediment de mediació en les relacions de consum per tal que, si ho consideràvem convenient, formuléssim observacions o al·legacions.

L'esmentat projecte de decret va ser sotmès a valoració dels tècnics dels serveis públics locals de consum (OMIC i OCIC) i van considerar que no era necessari formular-hi observacions perquè d'una banda, la modificació del Decret 98/2014 respon a l'adequació a la normativa de la UE i, de l'altra, la concreció i determinació d'uns criteris unificats de coneixement i formació de les persones mediadores era una vella reivindicació de l'FMC expressada en el procés de consulta del vigent Decret 98/2014:

- Les modificacions al procediment de mediació i les incorporacions del procediment per a l'acreditació de les entitats de resolució alternativa davant la UE obeeixen a l'adaptació a la Directiva 2013/11/UE, relativa a la resolució alternativa de litigis en matèria de consum i per la qual es modifica el reglament (UE) núm. 2006/204 i la Directiva 2009/22/CE.

- Respecte a l'acreditació de les persones mediadores, el projecte preveu una formació genèrica en consum (20h), que encaixa perfectament amb el curs ATC-Assistents Tècnics en Consum- que des de fa anys imparteix l'Agència Catalana de Consum al personal tècnic en consum; i també es demana formació específica en tècniques de mediació de consum (25h), requisit que s'interpreta raonable i necessari.

Valoració: El vot va ser favorable.

8. Projecte de Decret de Reglament de Turisme de Catalunya

El projecte normatiu té per objecte culminar la codificació de tota la normativa reglamentària turística en un sol text, fins ara dispersa, relativa a la regulació dels allotjaments turístics, el model de governança turística, el Sistema Català de Qualitat Turística i la disciplina turística. El projecte incorpora la regulació vigent, per bé que també innova certs aspectes per adequar-la a la realitat del sector, alhora que simplifica el règim d'intervenció administrativa per adaptar-o a la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Les principals novetats del projecte són les següents:

a) Intervenció de l'administració turística:

- Consolidació del Registre de Turisme com a eina bàsica per dur a terme funcions d'ordenació de l'activitat turística, informatives, estadístiques i de certificació, i de suport a altres òrgans de l'Administració no turístics.

- Establiment del règim d'intervenció administrativa per accés a l'activitat dels establiments d'allotjament turístic i els habitatges d'ús turístic previstos a la Llei 16/2015.

- Establiment d'una regulació d'inspecció i disciplina administrativa turística.

b) Noves modalitats d'allotjaments turístics:

- Àrees d'acollida d'autocaravanes

- Habitatges d'ús turístic cedits per habitacions

- Establiments d'hostalatge

- Allotjaments turístics singulars

c) Modificacions de les condicions normatives de les tipologies existents:

- Inclusió d'un apartat amb definicions comunes per als establiments d'allotjament turístic.

- Previsió del règim de condomini en els establiments hotelers i d'apartaments turístics.

- Categorització dels càmpings per estrelles i determinació dels percentatges d'albergs fixos i semimòbils mitjançant instruments de planificació territorial i urbanística.

- Ampliació de la capacitat dels establiments de turisme rural fins a 20 places i establiment d'una excepció al compliment del requisit d'antiguitat de l'edificació.

- Obligació d'exhibir el distintiu d'habitatge d'ús turístic, esment exprés a l'auxili a l'autoritat per desallotjar usuaris que alteren la convivència i intervenció de la comunitat de propietaris a nivell de tràmit d'informació veïnal.

d) Model de governança:

- Modificació de la composició de la Comissió del Fons per al foment del turisme; destí del Fons en tram local per a totes les actuacions que persegueixin els objectius de l'article 116.1 de la Llei 5/2012, modificat per la Llei 3/2015; possibilitat de constituir comissions locals de gestió del Fons, i deure dels ajuntaments d'informar sobre les actuacions que han dut a terme per al control de l'activitat dels allotjaments turístics situats en el seu terme municipal.

La Comissió de Seguiment del Fons per al Foment de Turisme, on està representada l'FMC, s'ha reunit en diverses ocasions per tractar els aspectes relatius al contingut de les modificacions de la regulació del Fons que conté el Projecte de decret.

L'FMC va presentar aquestes consideracions a la versió en tràmit d'informació pública, el mes de setembre de 2016.

A la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya de data 9 de juliol de 2018 es va retirar de l'ordre del dia.

Consideracions

Les esmenes formulades per l'FMC amb data 15 de setembre de 2016 feien referència:

- Amb caràcter general, refermàvem la posició de l'FMC de què el 100 % de l'impost sobre les estades en establiments turístics hauria de revertir en el municipi.
- En relació al **Fons per al Foment del Turisme**, l'FMC sol·licitava la supressió de l'obligació que el Projecte de Decret imposa a les entitats locals que participen en les assignacions del Fons de presentar un informe sobre el conjunt d'actuacions que han dut a terme per al control de l'activitat dels allotjaments turístics situats en el seu àmbit territorial, en tractar-se d'una tutela injustificada. El Departament d'Empresa i Coneixement no ha acceptat la proposta de l'FMC perquè consideren que no es pot fomentar la promoció turística d'una destinació que no realitza un control de l'activitat dels allotjaments turístics situats en el seu àmbit territorial.
- En relació a la **Comissió del Fons per al foment del turisme**, en primer lloc, des de l'FMC consideràvem que l'Administració local hauria de ser mencionada expressament entre els vocals electius del Consell de la Taula de Turisme i, en segon, l'Administració local ha d'augmentar la seva representativitat a la Comissió de seguiment del FFT fins a un total de 5 vocals, 4 d'ells a designar per les entitats associatives d'ens locals més representatives, i un en representació de l'Ajuntament de Barcelona.

El Departament d'Empresa i Coneixement no ha acceptat la proposta atès que consideren, d'una banda, que el Consell de la Taula del Turisme no ha d'establir un nombre específic de representants de les administracions turístiques, i d'altra banda, que dos vocalies era una representació suficient pels ens locals.

Sobre aquest darrer punt, cal dir que la darrera versió del Projecte de Decret minora la representació del sector turístic privat de Catalunya, que passa de 7 a 6 vocalies. Malgrat que aquesta reducció suposaria un increment de la representativitat de les administracions locals, aquesta queda lluny de les demandes formulades per l'FMC en les observacions de 15 de setembre de 2016 (la normativa projectada manté la previsió d'atorgar únicament dues representacions a les entitats municipalistes).

Valoració: Sobre la base dels antecedents i del manifestat pels serveis tècnics de l'Ajuntament de Barcelona, que ens informen que han estat desateses les seves al·legacions, es va demanar la retirada d'aquest punt de l'ordre del dia, fet que no va ser atès, per tant, el vot va ser desfavorable.

9. Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris

En la sessió s'informa que a petició del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, aquest punt es retira de l'ordre del dia.”

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 14 de novembre de 2019, que tot seguit es detallen:

2. Avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica (Departament d'Empresa i Coneixement).

Amb aquesta nova Llei la Generalitat vol finalitzar la tasca endegada amb la Llei 16/2015, de simplificació de l'activitat administrativa i d'impuls de l'activitat econòmica, d'implantar la FUE i acabar d'implicar totes les administracions locals catalanes.

Amb la promulgació de la Llei 16/2015 la Generalitat i el món local han fet un esforç molt important per avançar en la implantació de la FUE, constituint un marc de coordinació, cooperació i intercanvi d'informació per al desplegament i l'aplicació de la Llei en llurs àmbits competencials respectius, el qual es va concretar en un conveni marc que van signar l'FMC i l'ACM, les quatre diputacions, el Departament de Governació i Relacions Institucionals, el Departament d'Empresa i Ocupació i el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya. Concretament, les entitats associatives ens comprometiem a fomentar la implantació del model i a realitzar jornades de formació enfocades pels càrrecs electes, alts càrrecs i altre personal tècnic i administratiu.

Doncs bé, des d'aleshores fins al dia d'avui, quatre anys després, s'ha evidenciat que hi ha aspectes de la legislació actual que presenten deficiències i insuficiències que cal millorar i que hi ha noves necessitat que s'han de regular. En aquest sentit, l'AVL representa un salt qualitatiu endavant i mereix una valoració positiva.

Així, l'AVL pretén millorar el model de relació entre els titulars de l'activitat econòmica i les administracions públiques i d'aquestes entre sí, per tal d'aconseguir una disminució de les càrregues administratives de l'empresari, el qual hauria d'informar de les seves dades un sol cop. Això implica l'estandardització de la informació que s'ha de compartir i la interoperabilitat dels sistemes, de forma que es deixi de treballar amb formularis i es passi a treballar en digital. A més a més, es persegueix la tramitació unificada que possibiliti als titulars de l'activitat econòmica conèixer la totalitat de la situació d'una activitat en relació amb totes les administracions públiques i implementar serveis públics proactius a partir de la gestió i anàlisi de les dades aportades per les empreses i els professionals.

Una cosa que ens complau és que amb l'AVL s'hagi produït la desaparició de la declaració responsable com a règim d'intervenció de les activitats innòcues amb establiment, de forma que totes les activitats, ja siguin innòcues o de baix risc, hagin de presentar una comunicació prèvia, amb aportació del certificat tècnic o el projecte tècnic, depenent del seu risc. No tenia cap sentit que el titular hagués de tenir aquest certificat tècnic des del moment de presentació de la declaració responsable però que, en canvi, no l'hagués de lliurar si no era

requerit amb anterioritat a l'inici de l'activitat. El fet de tenir que remetre'l no suposarà cap càrrega pel titular i facilitarà la tasca inspectora de l'Administració.

L'AVL també pretén solucionar alguns aspectes del procediment administratiu que estaven ocasionant dubtes als operadors jurídics, com ara la regulació dels canvis de titularitat que oferirà més seguretat jurídica que la de la legislació actual, en requerir-se únicament l'aportació de les dades del nou titular i establir-se la presumpció legal de titularitat sobre la base de la possessió de l'establiment. I el mateix succeeix amb la caducitat i baixa dels títols habilitants, que permetran un major control de les activitats inexistents o inactives. O la qüestió de les modificacions no substancials i substancials, l'aplicació de les quals generava dubtes interpretatius que ara es resolen.

Altres matèries que es clarifiquen són els procediments de comprovació ex post dels requisits formals i materials de les activitats, alhora que es regula un règim sancionador supletori i es preveuen multes coercitives d'acord amb la legislació bàsica de procediment i règim jurídic de les administracions públiques (Lleis 39 i 40/2015). I per acabar de facilitar la inspecció i sanció, si escau, de les activitats, se n'incorporen algunes que estaven regulades per la legislació sectorial i que havien quedat fora dels annexos de la Llei 16/2015 i altres de noves que han aparegut ara.

Consideracions

El passat mes de juny se'ns va sotmetre a tràmit d'audiència l'Avantprojecte de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital (que ara ha canviat de nom pel de facilitació de l'activitat econòmica). El text de l'AVL no va ser sotmès a consulta dels membres dels àmbits de l'FMC perquè va arribar durant el període de constitució de les noves administracions locals i quan aquesta Federació està constituïda en Comissió Gestora. Amb tot, es van presentar un seguit d'observacions per tal que la interoperabilitat fos el més respectuosa possible amb el principi d'autonomia local.

Doncs bé, d'aquestes observacions només una ha estat atesa, concretament la que fa referència a què la modificació dels annexos de les activitats per la Conselleria es dugui a terme a proposta de la Comissió Facilitadora de l'Activitat Econòmica. No ha estat acceptada, en canvi, l'al·legació relativa a què la composició de la Comissió fos regulada al text de la Llei i no es deixés en mans del reglament i que la Presidència fos compartida entre la Generalitat i el món local. Des del Departament es considera que el lideratge de la Comissió s'ha d'exercir des de la Conselleria, sens perjudici que el món local pugui tenir la Vicepresidència. Tanmateix, això és quelcom que s'afirma en l'Informe de resultats del procés d'audiència pública i informes preceptius de l'AVL, però que després no es veu reflectit en l'articulat de l'AVL.

Creiem que és necessari que aquest compromís d'atorgar la Vicepresidència al món local quedi reflectit ara ja a l'AVL i que aquest asseguri que la participació del municipalisme s'articularà per mitjà de les entitats associatives d'ens locals més representatives (preservant la representativitat de l'Ajuntament de Barcelona, que té una especificitat pròpia) i serà paritària a la de la Generalitat.

Valoració: Ateses aquestes consideracions, es recomana el vot d'abstenció.

3. Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris (Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació)

Objecte

El Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris regula l'acreditació voluntària dels productors o agrupacions de productors agraris que venen la producció pròpia o els seus productes d'elaboració pròpia directament als consumidors o a establiments minoristes i de restauració.

El Projecte de decret que se'ns sotmet a consulta té per objecte modificar determinats aspectes del Decret 24/2013, bàsicament: la vigència de l'acreditació, en consonància amb la declaració anual de producció agrícola; la precisió dels conceptes d'elaboració pròpia i de persona intermediària; la revisió del procediment de revocació de l'acreditació; o l'ampliació a altres productes agraris.

Antecedents

En data 15 de gener de 2019, la Secretaria General del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació va traslladar a l'FMC el text del Projecte de decret de modificació del Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris, en tràmit d'audiència pública.

El Projecte de decret va ser sotmès a consulta dels membres de l'Àmbit de Drets Socials i del grup tècnic de seguretat alimentària i es va considerar que no era necessari formular-hi observacions.

En data 4 de juliol de 2019, el Projecte de decret de modificació del Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris es retira de l'ordre del dia de la CGLC a petició del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

La darrera versió del projecte normatiu (versió 11, de 8 d'octubre de 2019), que es presenta a aprovació de la CGLC, no introdueix canvis substancials respecte la versió retirada de la sessió de juliol de 2019, si bé millora el text i l'estructura: s'incorpora al preàmbul el marc normatiu objecte de desenvolupament i es reordena i simplifica l'articulat, a més de flexibilitzar que el sacrifici es pugui fer a escorxadors que es trobin ubicats com a màxim a 3 hores de transport des de l'explotació ramadera.

Consideracions generals

La venda de proximitat de productes agrícoles i ramaders es podia realitzar amb anterioritat a l'aprovació del Decret 24/2013, i ve regulada sanitàriament pel Decret 20/2007, pel qual es dicten normes específiques en matèria de seguretat alimentària per als petits establiments agroalimentaris en un entorn rural.

La finalitat del vigent Decret 24/2013 és l'acreditació de la venda de proximitat, com a instrument d'identificació pròpia d'aquest productes agroalimentaris de venda directa o de circuit curt del productor o agrupació de productors al consumidor final.

Recentment, també s'ha regulat la venda directa a consumidor final de productes com la llet crua de vaca i la carn de caça silvestre -Decret 163/2018, de 17 de juliol; i, Decret 9/2019, de 8 de gener, respectivament-.

Consideracions al projecte normatiu

El contingut de les modificacions introduïdes al Decret 24/2013, de manera sintètica, s'enumeren a continuació:

1. Introducció d'altres productes agraris no alimentaris -a tall d'exemple, plantes i flors ornamentals- (article 1).
2. Redefinició dels usuaris de l'acreditació de la venda de proximitat, eliminant la consideració de "persona intermediària" en el cas que la venda de proximitat la realitzi una persona jurídica diferent, sempre que estigui participada en més del 50% pel mateix productor (article 2, apartat a).
3. De la mateixa manera, pel que fa a l'elaboració pròpia s'elimina la consideració de persona intermediària sempre i quan estigui participada en més del 50% pel mateix productor (article 2, apartat b).
4. La comunicació de l'adhesió a la venda de proximitat passa a ser de caràcter anual. En cas que no es renovi a l'aplicatiu es donarà de baixa automàticament (article 4, apartat a).
5. Els animals hauran de ser sacrificats en escorxadors ubicats com a màxim a 3 hores de transport des de l'explotació de procedència per poder obtenir l'acreditació en venda de proximitat (article 4, apartat b).
6. Simplificació en l'ús del logo per fomentar-ne la seva utilització (article 6).
7. Revisió del procediment de revocació de l'acreditació (article 7).

Quant a l'apartat 5, que preveu que els escorxadors estiguin ubicats "*com a màxim a 3 hores de transport*" des de l'explotació ramadera de procedència, suggeriríem que es valori la possibilitat de substituir "la distància en hores de transport" per "distància en quilòmetres", entenent que és un criteri més objectiu, o, fins i tot, *fixar que els escorxadors estiguin ubicats a Catalunya.*

Valoració des de la perspectiva de l'Administració local

Els aspectes regulats pel projecte normatiu no són d'afectació local, atès que l'acreditació de la venda de proximitat i el seu foment i promoció recau sobre el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

D'altra banda, la inclusió de tots els "productes agraris no alimentaris" en l'àmbit de la venda de proximitat, òbviament, no representa responsabilitats addicionals a l'obligació dels ens locals de la gestió del risc per a la salut derivats de productes alimentaris en les activitats del comerç minorista i restauració – tal i com preveu la Llei 18/2009, de salut pública i el Decret 20/2007, de normes específiques en matèria de seguretat alimentària i qualitat agroalimentària per als petits establiments agroalimentaris en un entorn rural-.

Per aquests motius, es recomana el vot favorable.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats dels acords adoptats en les sessions de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 4 de juliol de 2019 i 14 de novembre de 2019."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Ara passàriem doncs, si us sembla, al punt 3 que com que, de fet, venim encara d'una feina que no s'havia pogut celebrar cap Comitè Executiu, doncs el punt 3 és la informació relativa a les sessions de Comissió de Govern de data de 4 de juliol i de 14 de novembre que, en tot cas, com que no hi érem, jo agrairia doncs si ho podeu exposar, no sé si ho heu adjuntat a la carpeta.... Grava si us plau!

Elisabet P. Redortra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

Des del darrer Comitè Executiu, s'han celebrat dues reunions de la Comissió de Govern Local, una el 4 de juliol i l'altra el 14 de novembre, en les quals a la primera es va tractar el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya; el projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya; el Projecte de decret d'instal·lacions juvenils i de modificació del Decret 203/2013, de 30 de juliol, d'aprovació del Reglament de campaments juvenils; el projecte de decret de creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Alt Penedès, amb la modificació per la qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de caràcter col·legiat; el projecte d'ordre sobre normalització de les claus urbanístiques i els requeriments tècnics de presentació dels instruments de planejament urbanístic; el projecte de decret de modificació del Decret sobre el procediment de mediació en les relacions de consum; el projecte de decret de Reglament de Turisme de Catalunya; i el projecte de decret pel qual es modifica l'acreditació de la venda de proximitat de productes alimentaris.

En aquestes, a la documentació haureu vist que hem adjuntat, que vam adjuntar, totes les notes que es preparen en funció de les observacions que s'han fet i de tot l'expedient, per després portar un posicionament a la Comissió de Govern Local. Si algú de vosaltres té interès en tenir alguna cosa d'algun punt en concret, doncs ens ho demaneu i està a l'abast de tothom.

Després, la del 14 de novembre, que va ser just el dia abans de celebrar l'Assemblea General de la Federació, es van posar tres punts a debat: l'avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica; el projecte de decret, també una altra vegada, de la venda de proximitat de productes alimentaris, perquè en l'altra no hi va haver acord; i després la informació en relació a la dispensa de la prestació del servei de prevenció i extinció d'incendis per a municipis. En aquest cas no es va poder assistir, els representants no van poder assistir a la Comissió de Govern Local.

Ja està. Aquest era el punt i les notes les teniu tots.

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Molt bé, gràcies Eli! Si no teniu cap dubte, el que podem fer, en tot cas, és enviar-ho a tothom per correu perquè, així com tenim... Aquesta ja l'hem passada? Val. De fet, habitualment, els que ja hi havíeu estat abans suposo que ja en teniu coneixement, en els Comitès Executius es feia un dossier enquadrat que podia ser un totxo així increïble i, en tot cas, vam optar doncs per intentar començar a posar també les noves tecnologies, que si en algun moment donat, depèn de quins punts teníem necessitat de fer una projecció, la fèiem. I sinó, l'òptim seria tenir una tablet aquí tots per poder consultar i, mica en mica, ja hi arribarem. Amb l'estalvi de tota aquesta

quantitat de paper i d'enquadernament que es feia, doncs mica en mica ja anirem fent una previsió per poder fer aquesta cosa més tecnològica i més d'innovació, que és cap on hem d'anar i ser una mica més sostenibles, també, per aquesta part.

Però de qualsevol dels punt que puguem estar parlant en el Comitè, si voleu més extensió, informació més extensiva, doncs us serà facilitat per correu a tots, no hi ha problema.

4. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC

"Relació de normatives que en tràmit de consulta prèvia o d'informació pública l'FMC ha formulat observacions:

- a) Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU).
- b) Projecte d'ordre sobre l'atorgament del distintiu "Sóc Smart" per part de la Generalitat de Catalunya.
- c) Projecte de Decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.
- d) Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.-Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació a la normativa anterior."

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

El punt 4 és també ratificar, si s'escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de la Federació de Municipis, que no sé si també ens n'informa l'Eli...

Elisabet P. Redortra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

Es tracta de ratificar les observacions als projectes normatius que ens han arribat a consulta a través d'informació pública, o bé a través d'algun departament que ens demana que fem observacions a algun projecte normatiu, el funcionament és enviar-ho als serveis jurídics i després als tècnics dels àmbits, o als àmbits quan estiguin constituïts, i amb tota aquesta informació i les aportacions que fan des dels serveis jurídics s'elaboren les observacions, un document d'observacions que es transmet a cada departament o a l'òrgan que ens ho ha sol·licitat. Llavors, en aquest cas, des del darrer Comitè Executiu que va ser, formalment, a primers de juny, s'han fet esmenes, la Federació ha presentat esmenes a l'avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana, al projecte d'ordre sobre l'atorgament del distintiu "Sóc Smart" per part de la Generalitat, al projecte de decret de desplegament d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en l'àmbit de la concertació territorial i a l'avantprojecte de l'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Llavors, un cop s'han presentat les esmenes o ens ho han posat a consulta, en el temps acaba passant per una Comissió de Govern Local, en la qual és un altre tràmit en el que nosaltres veiem si s'han recollit o no s'han recollit les observacions que hem plantejant en el tràmit d'informació pública. I allà es vota i, a partir d'aquí, es porten al Parlament o al Consell Executiu, depèn.

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Gràcies! En aquest cas sí que hauríem de ratificar perquè això sí que és ratificar, doncs, aquestes esmenes que s'han presentat en aquest temps d'impàs des de la Federació i tot i que, evidentment, doncs ara a la que ja

tinguem tot l'organigrama fet, ja en serem participants, crec que doncs ara el que tocaria és passar a la ratificació d'aquest punt i ho fariem amb vot a mà alçada, si us sembla. Vots en contra? Abstencions? Vots a favor? S'aprova per unanimitat.

5. Donar compte dels expedients que han estat en tràmit d'informació pública i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions.

“Relacions de normatives que s'ha posat a consulta de la nostra entitat -bé sigui des dels diferents departaments, bé a través del tràmit d'informació pública- i que, un cop consultats els àmbits corresponents, des dels serveis tècnics i jurídics s'han valorat i no s'ha considerat necessari presentar observacions:

- a) Projecte d'ordre per la qual s'actualitza el calendari de vacunacions sistemàtiques.
- b) Projecte de decret pel qual s'actualitzen les malalties de declaració obligatòria.
- c) Projecte de decret pel qual s'estableix l'ordenació i el currículum dels ensenyaments d'idiomes de règim especial.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.-Donar compte de la relació d'expedients relatius als diferents projectes normatius que s'han posat a consulta de la nostra entitat -bé sigui des dels diferents departaments, bé a través del tràmit d'informació pública- i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Ara passàriem al punt 5 que és donar compte dels expedients que han estat en tràmit d'informació pública i dels quals no s'ha considerat necessari presentar observacions. En són tres, que també si l'Eli en ens fa...

Elisabet P. Redotra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

Després ens trobem, que quan ens enviem diferents projectes normatius, d'entrada ja es veu que o no són d'afectació local o bé no cal fer-hi esmenes, o perquè ja contemplen les necessitats del món local i estan ben explicitades i aleshores simplement el que es fa des dels serveis jurídics és un informe que diu que no cal presentar observacions; però que nosaltres passem també pel Comitè Executiu, donem compte al Comitè Executiu perquè potser sí que hi ha algú en concret que diu “jo sí que tinc alguna cosa a dir-hi, o hi ha algun punt que no tinc clar” o el que sigui. Però són també projectes normatius amb el mateix procediment. I en el cas dels que no hem presentat esmenes hi ha el projecte d'ordre pel qual s'actualitza el calendari de vacunacions sistemàtiques; el projecte de decret pel qual s'actualitzen les malalties de declaració obligatòria; i el projecte de decret pel qual s'estableix l'ordenació i el currículum dels ensenyaments d'idiomes de règim especial. Només pel tema, no són d'afectació local.

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Hi ha algun dubte o alguna consulta a fer? Doncs seguiríem amb el punt 6 que és la informació relativa a diferents compareixences parlamentàries, des del mes de febrer de 2019 al mes de novembre de 2019.

6. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:

“En el període febrer-novembre 2019, des del Parlament de Catalunya s'ha demanat la compareixença d'un representant de la nostra entitat en relació als projectes normatius següents:

- a) Projecte de llei d'ordenació del litoral.
- b) Proposició de llei de protecció d'oliveres monumentals.

- c) Proposició de llei de creació de l'Agència de Patrimoni Natural.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de les compareixences dels representants de l'FMC durant el període febrer-novembre 2019 en relació als projectes normatius en tràmit parlamentari que figuren a la part expositiva.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Elisabet Redortra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

En aquest període des del Parlament ens demanen diferents compareixences o en comissions o en ponències, depèn d'en quin tràmit es trobi una norma determinada. En aquest cas ens van demanar comparèixer davant el projecte de llei d'ordenació del litoral, la proposició de llei de protecció d'oliveres monumentals i la proposició de llei de creació de l'Agència de Patrimoni Natural. En funció de si s'havien fet esmenes, si havíem vist la norma en el tràmit d'informació pública o si s'havia debatut en el marc d'alguna comissió mixta, que de vegades també ens ha passat, que no la veiem directament a informació pública però sí que es treballa en algun òrgan comú amb la Generalitat i el món local, llavors, doncs, a partir d'aquí s'elabora un posicionament o una explicació; és una altra manera de defensar si hi ha esmenes a un projecte normatiu per part de la Federació.

Olga Arnau, presidenta de l'FMC:

Gràcies! En tot cas això també era donar una informació. I ara sí que també és un donar compte dels diferents convenis de col·laboració formalitzats per la Federació de Municipis doncs al llarg, també, d'aquest temps, que de fet jo crec que també va gairebé pels mateixos temps, no? Febrer-novembre, que és la darrera data que es podia celebrar.

Elisabet P. Redortra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

Exacte! Tot és des del darrer Comitè Executiu, sí febrer-novembre, que és la darrera data que hem...

7. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:

“Relació de convenis:

- a) Conveni de Conveni específic de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local 2019-2020.
- b) Conveni de col·laboració entre el Col·legi d'Economistes de Catalunya i la Federació de Municipis de Catalunya.
- c) Conveni entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència i la Federació de Municipis de Catalunya, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per al 2019.
- d) Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals per a l'actualització del contingut temàtic, de l'abast institucional i del procés de detecció, avaluació i divulgació d'experiències del Banc de Bones Pràctiques dels governs locals.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la relació dels diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC.”

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Elisabet P. Redortra, Àmbits/Secretaria General de l'FMC:

Aleshores, en aquest període hem signat la Federació de Municipis un conveni específic amb la Diputació de Barcelona per a l'organització del Seminari de Dret Local; després el conveni de col·laboració amb el Col·legi d'Economistes de Catalunya per a un curs d'urbanisme; després hi ha el conveni que tenim anual amb la Generalitat de Catalunya, concretament amb el Departament, ara, de Presidència que és la subvenció que rep la Federació com a entitat municipalista per a tot el seu funcionament i això, que és anual; i després el conveni de col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer per a l'actualització, en aquest cas, del contingut temàtic i l'abast institucional i del procés de detecció, avaluació i divulgació de les experiències del Banc de Bones Pràctiques, que és un conveni específic i complementari del que anualment signem pel manteniment del Banc de Bones Pràctiques que és un banc que té experiències del món local i que compartim des de fa anys amb la Fundació Carles Pi i Sunyer.

8. Designació de secretari/ària general de l'entitat.

Olga Arnau, presidenta FMC:

Molt bé, gràcies! Aquest també era un donar compte i ara sí que ja passaríem al punt 8 que aquest és la designació de Secretaria General de l'entitat, que aquest, en tot cas, ja us l'especifico jo. I que, com a més òrgans de cogestió que hi haurà dintre del que és tot l'àmbit de Secretaria General, també hi hauran designats dos adjunts a Secretaria els qual doncs, també, seran la mostra del funcionament i de la paritat que tenim tant a Vicepresidències com a Comitè Executiu; doncs també estarà establert en l'òrgan, diguem-ne, de la màxima representació tècnica del que serà aquesta entitat. Que la proposta de designació de secretari general, ara sí que ja ho dic en masculí, recau en la persona d'en Magí Rovira, que és la persona a la qual hem arribat a què sigui representant també d'aquesta entitat perquè és el que estarà aquí el dia a dia i ens donarà, doncs, la nostra imatge gairebé en molts dels òrgans als quals estiguem representats. En Magí Rovira és una persona que, tot i venir del món de la política perquè ha estat alcalde, però alcalde d'un poble petit, però que també va estar l'any 97, crec, o 98, fa uns quants anys, que ara ja no és una persona dedicada a la política, actualment està treballant en un organisme autònom, de diguem-ne, un organisme de recaptació, a més a més, tributària; que és una persona que també ha estat aquí l'any 99 a la Federació, amb la qual cosa també ja no només coneix l'àmbit polític sinó la gestió de les entitats municipalistes; alhora que és una persona que ha estat a la Federació de micromunicipis, de micropobles, també hi va estar present però com a personal tècnic, treballant. O sigui té tota la part tècnica i tota la part diguem-ne coneixedora del món municipal perquè doncs també ens faciliti aquesta tasca que dia a dia hem d'anar comptabilitzant amb tot el que ja portem.

I aquesta és la proposta que fem, però afegir-hi doncs aquests dos adjunts a Secretaria perquè doncs llavors també tinguin el ventall, que en el fons és el que estem fent; aquesta cogovernança doncs que es vegi representada en tot el si de l'entitat.

Si hi ha qualsevol pregunta que jo pugui aclarir...Si no, passaríem a la seva votació. Vots en contra? Abstencions? Vots a favor? S'aprova per unanimitat.

9. Qüestions sobrevingudes.

9.1. Pla de Formació 2020. Accions formatives incloses en l'Acord de Formació per als Empleats de les Administracions Públiques (AFEDAP).

9.2. Nomenaments representants a la Comissió de Govern Local de Catalunya.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Olga Arnau, presidenta FMC:

Passaríem, doncs, al punt número 9 que és qüestions sobrevingudes. Això és una mica un cop ja vas tenint tot l'ordre del dia que el vas fent, doncs vénen aquestes qüestions. La primera part és el Pla de Formació, no sé si tenim la Laura... Doncs el Pla de Formació és el que entra dintre del projecte de l'AFEDAP, que és el de subvencions que ara la Laura ens ho explicarà, però com que per termini de presentació de tot el Pla de

Formació per al 2020 és el dia 20 de desembre doncs hem considerat que després també el podem fer extensible per correu a la resta, a tots els membres del Comitè, que és un bon dossier però que, en tot cas, ara la Laura ens l'explica.

Laura Gálvez, Àmbits/Formació de l'FMC

Sí. A finals del mes de novembre es va publicar una nova convocatòria de subvenció dels fons AFEDAP per a la formació dels empleats públics que ens dona un termini d'un mes, aproximadament, per presentar el Pla de Formació de la Federació. Nosaltres per confegir-lo tenim en compte diverses qüestions. La primera és atendre les inquietuds formatives dels usuaris que tenim registrats a la nostra plataforma digital, que a hores d'ara són més de 12.000, per mitjà d'un qüestionari de detecció de necessitats que enviem online; en el moment de dissenyar el Pla havíem rebut més de 4.000 respostes. Per altra banda, hem mirat de mantenir també aquelles accions formatives que s'han dut a terme durant l'any 2019 i que per l'elevat volum de sol·licituds rebudes no vam poder atendre tota la demanda i van quedar compromeses a fer noves edicions amb càrrec als fons AFEDAP de l'any següent. Després, també, hem tingut en compte diverses qüestions que considerem cabdals, com poden ser la transformació digital, atendre qüestions d'emergència climàtica o de violència de gènere. Aleshores, una vegada bolcades totes aquestes dades, s'han seleccionat els àmbits amb major demanda per part dels usuaris que són, sempre, la contractació pública, l'administració electrònica, novament procediment administratiu, habilitats comunicatives; bé, hem seguit... temes de territori, habitatge i urbanisme que ja es recullen dins del Seminari Tècnic Local que organitzem des de fa més de 20 anys, temes jurídics que es vehiculen a través del Seminari de Dret Local, temes de personal o de funció pública a través del Seminari de Relacions Col·lectives o del Seminari d'Actualització de Funció Pública. I amb tota aquesta informació doncs hem fet una proposta de Pla de Formació, incloent-hi aquest Seminari de Dret Local, que està fora del pla AFEDAP i que es finança en part amb fons propis i per altra banda amb unes taxes de matrícula, doncs hem fet una proposta de Pla de 20 accions formatives que serien: els Seminaris; un curs sobre contractació pública local; un curs sobre els reptes de la contractació electrònica; un sobre arxius públics davant la implementació de la Llei de transparència; un curs de gestió de plantilles, lloc de treball, retribucions a les entitats; novament procediment administratiu; un curs de violència familiar, infància i adolescència, dones i gent gran, intervenció interdisciplinària en prevenció i detecció; tècniques de negociació; transformació digital a l'administració enmig d'una revolució digital; creativitat i innovació de l'administració en relació a les xarxes socials; comunicar serveis públics amb eines de màrqueting digital; gestió mediambiental de les institucions públiques; desenvolupament i entrenament de les habilitats de comunicació; treball en equip i en xarxa; diagnòstic i propostes de millora per crear processos i sistemes d'organització més eficients; model d'estils relacionals de comunicar-se i motivar; i qualitat en el servei i orientació al ciutadà.

Tot això suposaria un... bé, també, si algú ho vol, com ha comentat la presidenta, ja ho enviarem. Hi ha una part econòmica, el pressupost que nosaltres preveiem que necessitaríem serà de 209.000€, que és el que, si s'aprova, es demanarà a l'Escola d'Administració Pública dins d'una dotació... Avui precisament veníem d'una reunió a l'Escola en la que ja s'ha fet oficial que la previsió de dotació serà de 2.100.000€.

Olga Arnau, presidenta FMC:

Moltes gràcies Laura! Doncs ara passariem a la qüestió sobrevinguda número 2 que és el nomenament de representants a la Comissió de Govern Local de Catalunya que l'hem posat, primer, perquè també hi ha també una convocatòria molt a la vista; però com que, a més a més, és fora de tot l'organigrama, hem establert doncs que el nomenament, els nomenaments haurien de ser doncs Presidència i un vicepresident de tots els que estem conformant dintre de la pròpia àrea de la governança d'aquesta entitat. Doncs si us sembla el deixariem establert així, ho passariem també a aprovació, en el qual hi hauria un vicepresident de cada –ara sí que ho diria ja- no de la cogovernança sinó de cada grup polític més la Presidència, que serien els representants dintre de la Comissió de Govern Local de Catalunya. Si us sembla, passem a l'aprovació. Vots en contra? Abstencions? Vots a favor? Doncs s'aprova per unanimitat.

10. Precs i preguntes

Olga Arnau, presidenta FMC:

Ara, dintre del que seria prec i preguntes, perquè també hauria estat una qüestió sobrevinguda que jo l'he sabuda en breu, just abans de venir aquí a la Federació, és que la representant que tenim dintre del Comitè Executiu, l'alcaldeessa de Pardines, com que Pardines no ha formalitzat la seva adhesió a la Federació, doncs en tot cas ja no pot ser la representant, que és una representació que recau sobre Girona i llavors la província de Girona, i que quan ells ens designin, no ho sé perquè encara no sé, doncs, sobre qui podria recaure, que sapiguen que al proper Comitè Executiu tindrem aquesta persona que l'aproverem en Comitè i que després ja estarà passat i elevat a Assemblea, el dia que se celebri, com a un canvi d'un membre dintre d'aquest Comitè Executiu.

I ara sí que passariem al punt número 10 de prec i preguntes doncs per a qualsevol cosa que poguéssiu comentar, teniu la paraula tranquil·lament i obertament... Doncs això ha estat breu!

Jo, si us sembla, aprofitaré.... Doncs com que avuiestic aquí a Barcelona i m'ha vingut a veure en Magí, què us sembla si el faig passar i així el coneixeu? Ho dic perquè sé que m'està esperant doncs ho faig i que vingui!

Finalitza la sessió a les 16.40 hores del dia de la data.

Vist-i-plau

La Secretària en funcions
Sònia Arnedo Blanco

La Presidenta
Olga Arnau i Sanabra